



Autocertificación de origen

Aplicación práctica



Antecedentes

El concepto de autocertificación de origen aparece en los nuevos acuerdos comerciales como una posibilidad de prueba de origen, en lugar del certificado de origen emitido por una entidad habilitada.

Bajo el acuerdo **MERCOSUR - UE** los exportadores podrán autocertificarse a partir del **1 de mayo del 2026** manteniéndose la posibilidad de emisión de certificado de origen por un plazo máximo de 5 años.

El nuevo régimen **MERCOSUR** aprobado en la Decisión 005/2023 y vigente desde el 18 de julio del 2024, establece la posibilidad de la autocertificación. Brasil ya lo está utilizando desde el 1º de marzo del 2025 y Uruguay implementará el regimen mixto desde el **1º de octubre del 2026**.

Otros acuerdos que incluyen la autocertificación:

- MERCOSUR - CHILE (ACE 35)
- MERCOSUR - EFTA

Esta medida de facilitación de comercio, que posibilita la reducción de costos y trámites, requiere asegurar el cumplimiento de las condiciones exigidas por el Acuerdo.

Requisitos

- Empresa exportadora
- Firmas habilitadas de la empresa
- Conocimiento del régimen de origen

ACUERDO MERCOSUR - UE

3.22: “El exportador que emita una declaración de origen deberá conservar, durante al menos **3 (tres) años** a partir de la fecha de emisión de la declaración de origen, una copia de la misma y de los documentos mencionados en el artículo 3.17, apartado 4.”

3.17.4: “El exportador que emita una declaración de origen deberá **estar preparado para presentar en cualquier momento**, a petición de las autoridades aduaneras o de las autoridades gubernamentales competentes de la Parte exportadora, todos los documentos oportunos que demuestren el carácter originario de los productos en cuestión y el cumplimiento de los demás requisitos del presente capítulo.”

ACUERDO MERCOSUR

Artículo 32: “Los registros que respaldan la emisión de las pruebas de origen [...] deben permanecer archivados por durante un período de **5 (cinco) años** contados a partir de la fecha de su emisión”.

Obligaciones

Artículo 169 - Agrégase al artículo 7° de la Ley N° 19.111, de 23 de julio de 2013, el siguiente inciso:

"Extiéndase la aplicación del régimen infraccional previsto en esta ley, en lo pertinente, a los infractores de las normas legales y reglamentarias vigentes en materia de regímenes de origen en los cuales se prevea la prueba de origen mediante una declaración de origen (auto certificación)".

Artículo 170 - Sustitúyese el artículo 3° de la Ley N° 19.111, de 23 de julio de 2013, por el siguiente:

"ARTÍCULO 3°.- Sin perjuicio de las sanciones previstas en el artículo 2° de esta ley, cuando se comprobare la falsedad de la declaración de origen (auto certificación), o de la declaración prevista para la emisión del certificado de origen correspondiente, el productor final o el exportador **podrá ser suspendido por un plazo de hasta dieciocho meses** para realizar operaciones preferenciales amparadas en el régimen de origen de que se trate.

En caso de reincidencia, o cuando se constatare la adulteración o la falsificación de la declaración de origen (auto certificación) o de los certificados de origen en cualquiera de sus elementos, **se inhabilitará definitivamente al productor final o al exportador** para actuar al amparo del régimen de origen de que se trate.

Las suspensiones o inhabilitaciones definitivas previstas en este artículo podrán extenderse a otros regímenes de origen aplicables en nuestro país".

CONCEPTOS A TENER EN CUENTA

ORIGEN DE LA MERCADERÍA

PREFERENCIAL

Necesario para aprovechar rebajas arancelarias al amparo de un Acuerdo Comercial o Concesión unilateral (ej. SGP)

NO PREFERENCIAL

Se utiliza para evitar medidas de defensa comercial (ej. antidumping, salvaguardias, cuotas), fines estadísticos, compras estatales, etiquetado, etc.

REGLAS DE ORIGEN

Condiciones / criterios para que un producto sea ORIGINARIO, en el marco de un Acuerdo u otras disposiciones legales.

Instrumento de Política Comercial para mantener o modificar las relaciones comerciales del país con el resto del mundo.

Relacionadas con estructura productiva, objetivos de desarrollo del país y sectores prioritarios.

En los acuerdos MERCOSUR y MERCOSUR - UE todos los productos se incluyen en un listado de requisitos específicos.

PRUEBA DE ORIGEN

Documento que prueba cumplimiento de las Reglas de Origen - Certificado de Origen o Declaración de Origen (Autocertificación)

Resultado del proceso de certificación

Formato, llenado y demás condiciones que correspondan

CRITERIOS GENERALES DE ORIGEN

**Totalmente obtenido, totalmente elaborado
o Suficientemente transformado (cuando
hay insumos no originarios):**

- Cambio de clasificación arancelaria, por ej. partida (4 dígitos)
- Valor de Contenido Regional (VCR) o Máximo de materiales no originarios (MaxMNO)
- Procesos productivos

A tener en cuenta:

- Flexibilidades (acumulación, de mínimos)
- Procesos insuficientes
- Otras exigencias: ej. Expedición Directa

¿Cuál es mi producto?

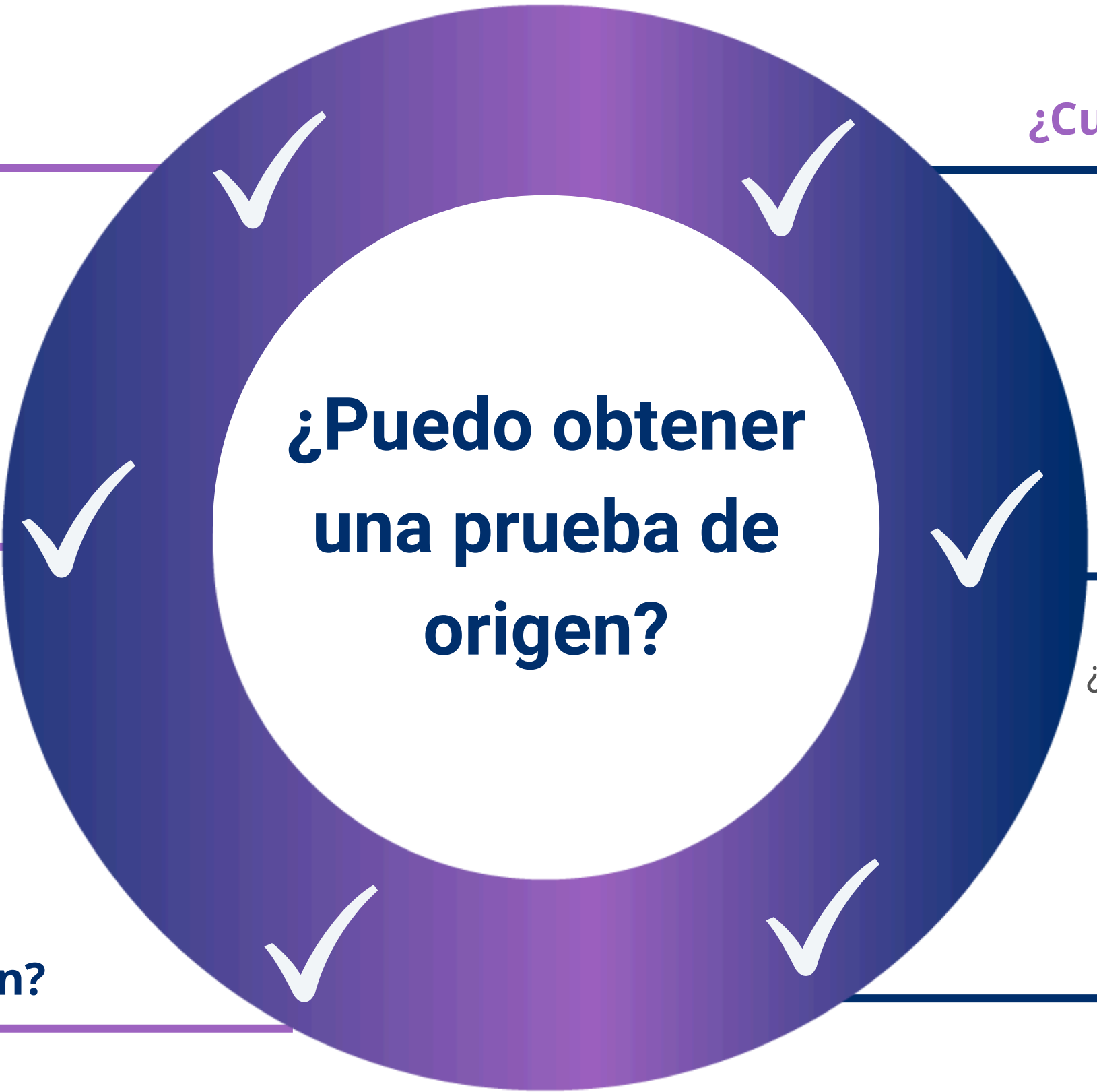
Tener claro cual es la clasificación arancelaria

¿A que destino quiero exportar?

¿Cuál es el arancel general de ingreso?
¿Me puedo amparar a algún acuerdo comercial?
¿Qué preferencia arancelaria otorga?

¿Cuál es el requisito de origen?

¿Qué requisito debo cumplir para ese producto y ese acuerdo comercial?



¿Cumpló el requisito de origen?

¿Mi producto cumple el requisito de origen de ese acuerdo en particular?

¿Que otras exigencias o flexibilidades debo tener cuenta?

¿Expedición directa?
¿Elaboración o pasaje por Zona Franca?
¿Acumulación?
¿Autocertificación o Certificado de origen?

¿Puedo demostrarlo?

¿Cuento con la documentación probatoria del cumplimiento de los requisitos de origen y otras exigencias?

Ejemplo práctico

- **Producto:** Madera contrachapada
- **Destino:** Alemania
- **NCM:** 4412.39
- **Acuerdo comercial:** MERCOSUR - UE
- **Arancel en UE:** 7%
- **Preferencia:** Categoría de desgravación 7

NC 2013	Designación de la mercancía	Tipo básico	Categoría de desgravación	Notas
44123190	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor ≤ 6 mm, que tenga por lo menos una hoja externa de las maderas tropicales citadas en la nota de subpartida 1 del presente capítulo (excepto de okoumé, dark red meranti, light red meranti, white lauan, sipo, limba, obeche, acajou d'Afrique, sapelli, virola, mahogany <i>Swietenia</i> spp., palissandre de rio, palissandre de para o palissandre de rose, así como tableros de madera comprimida, tableros celulares, taracea y tableros identificables como partes de muebles)	7	7	
44123210	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor ≤ 6 mm, que tenga por lo menos una hoja externa de aliso, fresno, haya, abedul, cerezo, castaño, olmo, nogal americano, castaño de Indias, lima, arce, encina, roble, alcornoque y demás belloteros, plátano, álamo, robinia, nogal o tulipanero (excepto tableros de madera comprimida, paneles celulares de madera, taracea y tableros identificables como componentes de muebles)	7	7	
44123290	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor ≤ 6 mm, que tenga por lo menos una hoja externa de madera distinta de la de coníferas y distinta de las maderas tropicales citadas en la nota de subpartida 1 del presente capítulo (excepto aliso, fresno, haya, abedul, cerezo, castaño, olmo, nogal americano, castaño de Indias, lima, arce, encina, roble, alcornoque y demás belloteros, plátano, álamo, robinia, nogal, tulipanero, bambú, y tableros de madera comprimida, paneles celulares de madera, taracea y tableros identificables como componentes de muebles)	7	7	
44123900	Madera contrachapada constituida exclusivamente por hojas de madera de espesor ≤ 6 mm (excepto de bambú; madera contrachapada de las subpartidas 4412.31 y 4412.32, tableros de madera comprimida, paneles celulares de madera, taracea y tableros identificables como componentes de muebles)	7	7	

Ejemplo práctico

Cronograma de desgravación arancelaria

Para cada categoría se muestra en qué porcentaje se rebajará el arancel base en cada año, hasta llegar a la rebaja de 100% (arancel 0%).

«Año 0»: período de tiempo que comienza en la fecha de entrada en vigor del acuerdo y finaliza el 31 de diciembre del mismo año calendario. «Año 1» comienza el 1° de enero del año siguiente al año en que entra en vigor el acuerdo y finaliza el 31 de diciembre de ese año, surtiendo efecto cada reducción subsiguiente el 1° de enero de cada año posterior.

Categoría	Año 0	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Año 7	Año 8	Año 9	Año 10	Año 11	Año 12	Año 13	Año 14	Año 15
0	100 %															
4	20 %	40 %	60 %	80 %	100 %											
7	12,5 %	25 %	37,5 %	50 %	62,5 %	75 %	87,5 %	100 %								
8	11,1 %	22,2 %	33,3 %	44,4 %	55,6 %	66,7 %	77,8 %	88,9 %	100 %							
10	9,1 %	18,2 %	27,3 %	36,4 %	45,5 %	54,6 %	63,6 %	72,7 %	81,8 %	90,9 %	100 %					
15	6,3 %	12,5 %	18,8 %	25 %	31,3 %	37,5 %	43,8 %	50 %	56,3 %	62,5 %	68,8 %	75,0 %	81,3 %	87,5 %	93,8 %	100 %
15V	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %	19 %	38,1 %	57,1 %	64,3 %	71,4 %	78,6 %	85,7 %	92,9 %	100 %

Fuente: Acuerdo Mercosur-UE - Cronograma de desgravación arancelaria del Mercosur y la Unión Europea

Año	Arancel %
0	6,125
1	5,25
2	4,375
3	3,5
4	2,625
5	1,75
6	0,875
7	0

Ejemplo práctico

- **Requisito de origen:** CP (Cambio de partida)
- **¿Cumpló el requisito de origen?**

Columna 1: Clasificación del Sistema Armonizado (2017) incluida la descripción específica	Columna 2: Normas de origen específicas por productos
Capítulo 42	Manufacturas de cuero; artículos de talabartería o guarnicionería; artículos de viaje, bolsos de mano (carteras) y continentes similares; manufacturas de tripa
42.01 – 42.06	CP
Capítulo 43	Peletería y confecciones de peletería; peletería facticia o artificial
43.01 – 43.04	CP; o MaxNOM 50 % (EXW).
SECCIÓN IX	MADERA Y MANUFACTURAS DE MADERA; CARBÓN VEGETAL; CORCHO Y SUS MANUFACTURAS; MANUFACTURAS DE ESPARTERÍA O CESTERÍA; MANUFACTURAS DE ESPARTERÍA O CESTERÍA
Capítulo 44	Madera y manufacturas de madera; carbón vegetal.
44.01 – 44.21	CP

Cambio de partida: los insumos importados de un tercer país utilizados en la elaboración deben clasificarse en una partida diferente (primeros 4 dígitos) del producto final.

Importancia de contar con una **Declaración Jurada de origen** como parte del análisis del cumplimiento.

Ejemplo práctico

- ¿Qué otras exigencias debo tener en cuenta?

ARTÍCULO 3.6 - Operaciones de elaboración o transformación insuficiente

1. No obstante lo dispuesto en el artículo 3.2, apartado 1, letra c), y apartado 2, letra c), un producto no se considerará originario de una Parte si su elaboración consiste únicamente en las siguientes operaciones realizadas en materiales no originarios de esa Parte: (Ver listado)
2. A efectos del apartado 1, las operaciones se considerarán simples si no se requieren habilidades específicas ni máquinas, aparatos o herramientas producidos o instalados especialmente para su realización.

ARTÍCULO 3.14 - Condiciones de transporte

- Los productos declarados para su importación en una Parte serán los mismos productos que los exportados desde la Parte en la que se consideran originarios. No deberán haber sido alterados, transformados en modo alguno ni haber sido objeto de operaciones distintas de las destinadas a mantenerlos en buen estado de conservación o a añadirles o colocarles marcas, etiquetas, precintos o cualquier otro signo distintivo para garantizar el cumplimiento de los requisitos internos específicos de la Parte importadora, antes de ser declaradas para su importación.
2. El almacenamiento de los productos o envíos y el fraccionamiento de los envíos podrán autorizarse si se realizan bajo la responsabilidad del exportador o de un titular ulterior de las mercancías, y si los productos permanecen bajo control aduanero en el país o los países de tránsito.

Ejemplo práctico

- **¿Flexibilidades?**

ARTÍCULO 3.3 - Acumulación bilateral del origen

1. Los productos originarios de la Unión Europea se considerarán materiales originarios del MERCOSUR cuando se incorporen a un producto obtenido en él, siempre que hayan sido objeto de elaboraciones o transformaciones que vayan más allá de las operaciones contempladas en el artículo 3.6.

ARTÍCULO 3.5 - Tolerancias

Si un material no originario utilizado en la fabricación de un producto no cumple los requisitos establecidos en el anexo 3-B, el producto se considerará aun así originario de una Parte si: a) el valor total de los materiales no originarios no excede del 10 % (diez por ciento) del precio franco fábrica del producto; y b) no excede ninguno de los porcentajes del valor o peso máximo de los materiales no originarios establecidos en el anexo 3-B mediante la aplicación del presente apartado.

- **¿Puedo probar el cumplimiento de los requisitos?**

Documentación probatoria del cumplimiento de los requisitos de origen y otras exigencias.

- **¿Prueba de origen?**

Declaración de origen o certificado de origen emitido por entidades (plazo máximo de 5 años).

Demostración del cumplimiento

ACUERDO MERCOSUR - UE

- Prueba directa de procesos llevados a cabo por el exportador o el proveedor para obtener las mercancías, que figure, por ejemplo, en sus cuentas o en su contabilidad interna.
- Documentos que demuestren el carácter originario de los materiales utilizados, expedidos o emitidos en la Unión Europea o en el MERCOSUR.
- Documentos que demuestren la elaboración o la transformación de los materiales en la Unión Europea o el MERCOSUR, expedidos o emitidos en la Unión Europea o el MERCOSUR
- Una declaración de origen que demuestre el carácter originario de los materiales utilizados emitida en la Unión Europea o en el MERCOSUR de conformidad con el presente capítulo.

ACUERDO MERCOSUR

Los registros deben incluir:

- la compra, el costo, el valor, el envío y el pago del producto exportado
- la compra, el costo, el valor y el pago de todos los materiales utilizados en la producción del bien exportado
- la producción del producto en la forma en la que se exportó
- el contrato de tercerización del servicio, en caso de corresponder

Declaración de origen

- Se emite en la factura, o cualquier otro documento comercial que describa el producto originario con el suficiente detalle para permitir su identificación
- Es firmado por el exportador (firma autógrafa o digital)
- Validez de 12 meses a partir de la fecha de la declaración

ACUERDO MERCOSUR - UE

“El exportador de los productos incluidos en el presente documento (identificar aquí el número de RUT) declara que, salvo clara indicación en sentido contrario, estos productos gozan de un origen preferencial MERCOSUR”

ACUERDO MERCOSUR

“Certifico que los productos descritos en este documento califican como originarios bajo el Artículo 4 “Calificación de origen” del Régimen de Origen MERCOSUR, así mismo asumo la responsabilidad de probar tales representaciones, y acepto mantener y presentar a pedido o poner a disposición durante una visita de verificación la documentación necesaria para sustentar esta declaración”

Conclusiones

La autocertificación de origen es una herramienta de facilitación de comercio pero requiere conocer los regímenes de origen aplicables.

Es necesario contar con un buen registro documental que garantice la presentación de pruebas del cumplimiento de origen en caso de verificaciones.

En la UEU contamos con un servicio de certificación de origen pero apoyamos esta modalidad para que los exportadores tengan la opción de elegir aquella que les de seguridad y les permita agilizar el proceso de exportación.

Para aquellos exportadores que opten por la autocertificación estamos preparados para darles un servicio de acompañamiento en la etapa de transición que les garantice un buen uso de la herramienta.

Pueden contactarse con nosotros a través del correo jcarminati@uniondeexportadores.com



Unión de
Exportadores
del Uruguay

**MUCHAS
GRACIAS**

